

訴 状

令和6年1月19日

新潟地方裁判所 御中

原 告 宮 部 龍 彦

〒252-0021

神奈川県座間市緑ヶ丘6丁目1番23-102号

レーベンハイム緑ヶ丘エアーズ(送達場所)

(電話 080-1442-914)

(FAX 050-6877-5434)

原 告 宮 部 龍 彦

〒950-8570

新潟市中央区新光町4番地1

被 告 新 潟 県

被告代表者兼処分行政庁 新潟県教育委員会

上記代表者教育長 佐野 哲郎

訴訟物の価格 160万円

ちょう用印紙額 1万3000円

請求の趣旨

- 1 新潟県教育委員会が令和5年8月4日に原告に対してした、令和5年7月21日付け教高第711号の部分公開決定処分に係る執行の停止処分を取り消せ。
- 2 訴訟費用は被告の負担とする。

との判決を求める。

## 請求の原因

### 第1 本件の概要

原告は、主に部落問題や人権問題などを扱うウェブメディアを運営しており、その過程で、新潟県立荒川高校に対する部落解放同盟新潟県連合会による確認会が行われたことを知った(甲10)。また、調査したところ、新潟県下の公立学校において、いわゆる同和地区出身の児童生徒の個人情報ないしはプライバシーに係る情報が部落解放同盟新潟県連合会に提供されている疑いが強くなった(甲11, 甲12)。

そのため、事実確認と、全体像を知るために、原告が処分行政庁に対する情報公開請求をしたところ、部分公開決定処分がされたものの、執行前に部落解放同盟新潟県連合会による審査請求がされ、それを受けて処分行政庁が文書の部分公開の執行を停止したものである。

以降、新潟県教育委員会が令和5年8月4日に原告に対してした、令和5年7月21日付け教高第711号の部分公開決定処分に係る執行の停止処分を「本件処分」、新潟県教育委員会がした令和5年7月21日付け教高第711号の部分公開決定処分を「本件原処分」という。

### 第2 事実経過

本件に係る事実経過は次のとおりである。

- 1 原告は、「令和5年2月3日の部落解放同盟新潟県連合会と新潟県立高校との確認会に係る全ての文書」「令和2年以降の、部落解放同盟新潟県連合会と新潟県立高校との会議に係る全ての文書」の公開を請求する、行政文書公開請求書(甲1)を、令和5年2月7日に電子申請により処分行政庁に提出した(以降「本件公開請求」という)。

- 2 処分行政庁は、原告に対して、本件公開請求を令和5年4月7日まで延長する、決定期間延長通知書を令和5年2月21日付で送付し(甲2)、原告は同年2月27日に受領した。
- 3 処分行政庁は、原告に対して、本件公開請求をさらに令和5年7月7日まで延長する、決定期間特例延長通知書を令和5年4月7日付で送付し(甲3)、原告は同年4月13日に受領した。
- 4 処分行政庁は、原告に対して、本件公開請求をさらに令和5年7月21日まで延長する、決定期間特例延長通知書を令和5年7月7日付で送付し(甲4)、原告は同年7月12日に受領した。
- 5 処分行政庁は、原告に対して、令和5年8月7日に行政文書の部分公開を郵送により執行する旨の、行政文書部分公開決定通知書を令和5年7月21日付で送付し(甲5)、原告は同年7月22日受領した。
- 6 原告は、令和5年7月21日付行政文書部分公開決定通知書の「公開しない部分及び理由」に記載された「別紙」が添付されていない旨を処分行政庁に電話で連絡した。
- 7 処分行政庁は、原告に対し、別紙「公開する資料一覧、公開しない部分及びその理由等」(甲6)という文書を令和5年7月24日付で送付し、原告は同年7月25日に受領した。
- 8 処分行政庁は、原告に対して、第三者(部落解放同盟新潟県連合会)から令和5年7月31日付けで本件原処分に係る審査請求があったことから、本件原処分に係る執行を停止したことを令和5年8月4日付で通知し(甲7)、原告は同年8月5日に受領した。
- 9 原告は、本件原処分に係る審査請求について、参加人参加許可申請書(甲8)を令和5年8月15日に処分行政庁に送付した。なお、甲8の宛先が新潟

県知事となっているが、甲 5 に記載された教示の審査請求の対象が新潟県知事とされていたため、後に処分行政庁によって新潟県教育委員会に補正されている。

10 原告は、令和 5 年 8 月 15 日に、本件原処分に係る審査請求書(甲 9)を処分行政庁に提出した。

### 第 3 本件処分の処分性

本件原処分の執行停止である本件処分は、行訴法 3 条 2 項の取消訴訟の対象となる行政処分に当たる。理由は次のとおりである。

1 平成 28 年 11 月 29 日判決 東京地方裁判所 平成 27(行ウ)410 執行停止不開始決定取消請求事件(裁判所ウェブサイト 行政事件裁判例集掲載)によれば、行政不服審査法 34 条 2 項(平成 26 年法律第 68 号による改正前のもの)に基づく執行停止をしない旨の行政庁の決定が、取消訴訟の対象となる行政処分に当たると判断された。

そこから類推すると、執行停止をする旨の行政庁の決定も行政処分に当たる。

2 行政処分とは公権力の主体たる国又は公共団体が公権力の行使として行う行為のうち、その行為によって、直接国民の権利義務を形成し又はその範囲を確定することが法律上認められているものであることを要するものと解される(最高裁昭和 28 年(オ)第 1362 号同 30 年 2 月 24 日第一小法廷判決・民集 9 卷 2 号 217 頁, 最高裁昭和 37 年(オ)第 296 号同 39 年 10 月 29 日第一小法廷判決・民集 18 卷 8 号 1809 頁等参照)ところ、本件処分により原告は現に本件原処分の執行を受ける権利を妨げられている。

3 本件処分は行審法 25 条 2 項を根拠としており(甲 7)、その条文は「処分庁の上級行政庁又は処分庁である審査庁は、必要があると認める場合には、審

査請求人の申立てにより又は職権で、処分の効力、処分の執行又は手続の続行の全部又は一部の停止その他の措置(以下「執行停止」という。)をとることができる。」というものである。

一方、同条6項は「第二項から第四項までの場合において、処分の効力の停止は、処分の効力の停止以外の措置によって目的を達することができるときは、することができない。」としている。

つまり、行審法25条2項は行政庁に無制限で執行停止の権限を認めているものではなく、「処分の効力の停止以外の措置によって目的を達することができ」ないときに限って認めているものである。

そのため、執行停止以外の措置によって目的を達することができる場合、またそもそも執行停止の必要がない場合、本件処分は違法となる。その点につき、原告は裁判所に判断を求める権利がある。

#### 第4 本件処分の違法性

本件処分は不必要なものであり、行審法25条6項に反する違法なものである。また、処分行政庁の権利の濫用である。理由は次のとおりである。

- 1 「第1 事実経過」と証拠から示した通り、処分行政庁に対して原告が情報公開請求してから、本件原処分をなすまで処分行政庁は実に5ヶ月以上の検討をしている。本件原処分は、その上で、新潟県情報公開条例による公開から除外される情報をマスキングした上で公開するものである。原告は、少なくとも現時点で個人が特定されるような情報等の公開は求めておらず、本件原処分は処分行政庁により慎重な準備がなされた上で適法になされたものであり、そもそも執行停止をする理由がない。

- 2 新潟県情報公開条例による公開から除外されるか、そうでないか争いのある部分をさらにマスキングして公開する方法もあり、全面的な執行停止は過剰である。
- 3 本件処分から既に5ヶ月以上が経過しており、執行停止の期間が不当に長くなっている。行訴法8条2項1号によれば、審査請求があつた日から3ヶ月を経過しても裁決がないときに、本件原処分に対する取消訴訟が提起できるものであるが、実質的に本件原処分の詳細な内容が分からない状態が続いているため、原告の権利が妨げられている。行審法25条2項による執行停止は、審査請求のために一時的な措置としてなされるためのものであり、これほど長きにわたって執行停止されることは、行政処分庁による権利の濫用である。
- 4 本件処分は部落解放同盟新潟県連合会の請求によるものであり、同団体による違法ないしは不当な行為を隠したい意図があることが明らかであり、執行停止に公益性は認められない。

## 第5 まとめ

以上の通り、本件処分は違法なものであるから、取り消されなければならない。

証拠方法

証拠説明書記載のとおり。

附属書類

甲号証写し。